ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Революции пл., д.2/1, Иваново, 153000, тел. (4932) 32-67-60, факс (4932) 41-03-70, e-mail 077@ivreg.ru, http://iv-edu.ru

12.03.2020 № 55-п(лк)

Начальнику
Вичугской автомобильной школы
Общероссийской общественно-
государственной организации
«Добровольное общество содействия
армии, авиации и флоту России»

Т.С. Гусевой

Ивановская область, г. Вичуга,
ул. Ульяновская, д. 3

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении выявленных нарушений лицензионных требований
к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности

По результатам плановой выездной проверки по вопросам соблюдения лицензионных
(указывается вид и форма проверки в соответствии с распорядительным актом Департамента образования Ивановской области о проведении проверки в отношении лицензиата)
требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, проведенной Департаментом образования Ивановской области в отношении
Вичугской автомобильной школы Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее – ПОУ Вичугская автошкола ООГО ДОСААФ России)

(указывается полное наименование лицензиата)
в период с «05» марта 2020 г. по «12» марта 2020 г. на основании приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении плановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя от 26.02.2020 № 231-о, изданного начальником Департамента образования Ивановской области, выявлено следующее нарушение лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности (Акт проверки от «12» марта 2020 г. № 55):

п/п	Перечень выявленных нарушений лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности	Пункт (подпункт пункта) нормативного правового акта и нормативный правовой акт, требования которого нарушены
	2	3

1. Дополнительное профессиональное образование
2. Профессиональное обучение

(указывается вид образования, уровень образования, профессия, специальность, направление подготовки (для профессионального образования), подвид дополнительного образования)

1.	В соответствии с подпунктом «г» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности одним из лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату, является наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образовательные программы определяют содержание образования. Частью 2 статьи 12 Закона об образовании в Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы. В соответствии с пунктом 3 части 3 рассматриваемой статьи к основным образовательным программам относятся основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих. Согласно части 4 данной статьи к дополнительным образовательным программам относятся дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы, а также дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки. Частью 5 статьи 12 Закона об образовании установлено, что образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если Законом об образовании не установлено иное. В соответствии с пунктом 9 статьи 2 Закона об образовании образовательная программа – это комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в	Подпункт «г» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»

случаях, предусмотренных Законом об образовании, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации утверждены примерные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий на основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 980 «Об утверждении Правил разработки примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» (далее – приказ Минобрнауки России № 1408).

Требования к объему, содержанию, планируемым результатам реализации основных программ профессионального обучения предусмотрены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения» (далее – Порядок по программам профессионального обучения).

В соответствии с абзацем первым пункта 4 Порядка по программам профессионального обучения содержание и продолжительность профессионального обучения по каждой профессии рабочего, должности служащего определяются конкретной программой профессионального обучения, разрабатываемой и утверждаемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность, на основе профессиональных стандартов (при наличии) или установленных квалификационных требований, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Требования к объему, содержанию, планируемым результатам реализации дополнительных профессиональных программ предусмотрены Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам,

утверждённым Приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 (далее – Порядок по дополнительным профессиональным программам).

Согласно пункту 3 Порядка по дополнительным профессиональным программам к освоению дополнительных профессиональных программ допускаются: лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование; лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование. Аналогичная норма содержится в части 3 статьи 76 Закона об образовании.

В соответствии с пунктом 5 Порядка по дополнительным профессиональным программам содержание дополнительного профессионального образования определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, если иное не установлено Законом об образовании.

Пунктом 6 Порядка по дополнительным профессиональным программам предусмотрено, что дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки). Аналогичная норма содержится в части 2 статьи 76 Закона об образовании.

Абзацем вторым пункта 9 Порядка по дополнительным профессиональным программам предусмотрено, что структура дополнительной профессиональной программы включает цель, планируемые результаты обучения, учебный план, календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), организационно-педагогические условия, формы аттестации, оценочные материалы и иные компоненты. Учебный план дополнительной профессиональной программы определяет перечень, трудоемкость, последовательность и распределение учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных видов учебной деятельности обучающихся и формы аттестации.

Пунктом 12 Порядка по дополнительным профессиональным программам регламентирован минимальный срок освоения дополнительной профессиональной программы: минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов, а срок освоения программ профессиональной переподготовки - менее 250 часов.

	В соответствии с пунктом 19 Порядка по дополнительным профессиональным программам освоение дополнительных профессиональных образовательных программ завершается итоговой аттестацией обучающихся в форме, определяемой организацией самостоятельно. Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы о квалификации: удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке. Аналогичная норма закреплена частью 15 статьи 76 Закона об образовании. ПОУ Вичугская автошкола ООГО ДОСААФ России имеет лицензию № 1799 от 20.10.2016 на осуществление образовательной деятельности по дополнительному профессиональному образованию, дополнительному образованию детей и взрослых, а также по профессиональному обучению. В ходе проверки установлено, что ПОУ Вичугской автошколой ООГО ДОСААФ России разработаны и утверждены программы подготовки и переподготовки водителей транспортных средств. Согласно пояснениям начальника ПОУ Вичугской автомобильной школы ООГО ДОСААФ России от 10.03.2020 Т.С. Гусевой, проверяемая организация осуществляет образовательную деятельность по реализации программ подготовки и переподготовки водителей транспортных средств категорий «А», «А1», «В», «С», «СЕ», с категории «В» на категорию «С», с категории «С» на категорию «В», с категории «С» на категорию «D», с категории «В» на категорию «D». В ходе проверки представлены следующие программы подготовки и переподготовки водителей транспортных средств: - рабочая программа подготовки водителей транспортных средств категории «А1», согласованная УГИБДД УМВД России по Ивановской области 05.05.2015; - рабочая программа профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В», согласованная УГИБДД УМВД России по Ивановской области 23.10.2014; - рабочая программа профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «С», согласованная УГИБДД УМВД России по Ивановской области 23.10.2014; - рабочая программа профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «СЕ», согласованная УГИБДД УМВД России по Ивановской области 27.10.2014;	

- рабочая программа профессиональной переподготовки водителей транспортных средств категории «В» на «С», согласованная УГИБДД УМВД России по Ивановской области 27.10.2014;
- рабочая программа профессиональной переподготовки водителей транспортных средств категории «С» на «В», согласованная УГИБДД УМВД России по Ивановской области 27.10.2014;
- рабочая программа профессиональной переподготовки водителей транспортных средств категории «С» на «D», согласованная УГИБДД УМВД России по Ивановской области 27.10.2014;
- рабочая программа профессиональной переподготовки водителей транспортных средств категории «В» на «D», согласованная УГИБДД УМВД России по Ивановской области 27.10.2014.

Анализ представленных программ подготовки и переподготовки водителей транспортных средств позволяет сделать вывод о несоответствии данных программ обязательным требованиям, указанным в приведенных выше правовых нормах.

Представленные программы подготовки и переподготовки водителей транспортных средств утверждены в форме рабочих программ, что не соответствует частям 1, 2, пункту 3 части 3, части 5 статьи 12, пункту 9 статьи 2 Закона об образовании, абзацу первым пункта 4 Порядка по программам профессионального обучения, которыми предусматривается разработка и утверждение именно образовательных программ, представляющих собой комплекс основных характеристик образования и включающих в себя наряду с иными компонентами рабочие программы учебных предметов. Рабочая программа является частью образовательной программы и не может применяться при осуществлении образовательной деятельности вместо образовательной программы.

Дополнительно необходимо исходить из следующего:

- утверждение рабочих программ не соответствует приказу Минобрнауки России № 1408, которым утверждены типовые образовательные программы – типовые программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, типовые программы переподготовки рабочих;
- образовательная деятельность - деятельность по реализации образовательных программ (пункт 17 статьи 2 Закона об образовании).

Учитывая изложенное, рабочая программа является частью образовательной программы и не может реализовываться при осуществлении

образовательной деятельности вместо образовательной программы, подменять собой образовательную программу. Соответственно, образовательные программы профессиональной подготовки водителей транспортных средств, переподготовки водителей транспортных средств ПОУ Вичугской автошколой ООГО ДОСААФ России не разработаны и не утверждены.

Согласно пояснениям начальника ПОУ Вичугской автомобильной школы ООГО ДОСААФ России от 10.03.2020 Т.С. Гусевой, проверяемая организация осуществляет образовательную деятельность по реализации программ повышения квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения. В ходе проверки представлены следующие разработанные и утверждённые проверяемой организацией программы:

- дополнительная профессиональная программа рабочая программа профессиональной переподготовки мастеров производственного обучения, осуществляющих профессиональное обучение водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, утверждённая 01.11.2019;
- программа повышения квалификации мастеров производственного обучения вождения транспортных средств, дата утверждения отсутствует;
- программа повышения квалификации преподавателей, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств, дата утверждения отсутствует;
- дополнительная профессиональная программа рабочая программа профессиональной подготовки преподавателей, осуществляющих профессиональное обучение водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, утверждённая 01.11.2019;
- дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации «Педагогические основы деятельности преподавателя по подготовке водителей транспортных средств», утверждённая 09.01.2020.

Анализ представленных программ позволяет сделать вывод о несоответствии данных программ обязательным требованиям, указанным в приведенных выше правовых нормах.

Наименование, структура и содержание дополнительной профессиональной программы

	рабочей программы профессиональной переподготовки мастеров производственного обучения, осуществляющих профессиональное обучение водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, утверждённой 01.11.2019, не соответствуют указанным выше нормам законодательства в сфере образования. Из наименования программы не ясно, какой документ утвержден и реализовывается проверяемой организацией. Согласно пункту 2 части 4 статьи 12 Закона об образовании на основании лицензии проверяемая организация вправе реализовывать дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки. В наименовании документа нет указания на дополнительную профессиональную программу – программу профессиональной переподготовки, фигурирует рабочая программа, что не соответствует частям 1, 2, пункту 2 части 4, части 5 статьи 12, пункту 9 статьи 2 Закона об образовании, пункту 5 Порядка по дополнительным профессиональным программам, которыми предусматривается разработка и утверждение именно образовательных программ, представляющих собой комплекс основных характеристик образования и включающих в себя наряду с иными компонентами рабочие программы учебных предметов. Рабочая программа является частью образовательной программы и не может применяться при осуществлении образовательной деятельности вместо образовательной программы. В структуре программы не предусмотрены календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, оценочные материалы, что не соответствует пункту 9 статьи 2 Закона об образовании, абзацу второму пункта 9 Порядка по дополнительным профессиональным программам. Кроме того, положения раздела 2 программы «Требования к слушателям» не соответствуют пункту 3 Порядка по дополнительным профессиональным программам, части 3 статьи 76 Закона об образовании. Также не ясен срок освоения программы: в пункте 3.3 указан срок 230 часов, в учебном плане – 260 часов. В связи с указанным нельзя сделать вывод о соответствии требованиям пункта 12 Порядка. Структура и содержание программы повышения квалификации мастеров производственного обучения вождения транспортных средств (дата утверждения	

	отсутствует) не соответствуют указанным выше нормам законодательства в сфере образования. В структуре программы не конкретизирована цель, отсутствует календарный учебный график, не приведены непосредственно рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), что не соответствует пункту 9 статьи 2 Закона об образовании, абзацу второму пункта 9 Порядка по дополнительным профессиональным программам. Также программой (страницы 2-3 программы) предусмотрена выдача слушателям, успешно окончившим курс обучения, следующих документов: - свидетельство о прохождения обучения по программе, - удостоверение мастера производственного обучения вождению. Данное положение не соответствует пункту 29 Порядка по дополнительным профессиональным программам. Структура и содержание программы повышения квалификации преподавателей, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств (дата утверждения отсутствует) не соответствуют указанным выше нормам законодательства в сфере образования. В структуре программы не конкретизирована цель, отсутствует календарный учебный график, не приведены непосредственно рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), что не соответствует пункту 9 статьи 2 Закона об образовании, абзацу второму пункта 9 Порядка по дополнительным профессиональным программам. Также программой (пункт 3.4 программы) предусмотрена выдача слушателям, успешно окончившим курс обучения. Свидетельства о прохождении обучения, что не соответствует пункту 19 Порядка по дополнительным профессиональным программам. Наименование, структура и содержание дополнительной профессиональной программы рабочей программы профессиональной подготовки преподавателей, осуществляющих профессиональное обучение водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, утверждённой 01.11.2019, не соответствуют указанным выше нормам законодательства в сфере образования. Из наименования программы не ясно, какой документ утвержден и реализовывается проверяемой организацией. Согласно пункту 2 части 4 статьи 12 Закона об образовании на основании лицензии	

	проверяемая организация вправе реализовывать дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки. В наименовании документа нет указания на дополнительную профессиональную программу – программу профессиональной переподготовки, фигурирует рабочая программа профессиональной подготовки, что не соответствует частям 1, 2, пункту 2 части 4, части 5 статьи 12, пункту 9 статьи 2 Закона об образовании, пункту 5 Порядка по дополнительным профессиональным программам, которыми предусматривается разработка и утверждение именно образовательных программ, представляющих собой комплекс основных характеристик образования и включающих в себя наряду с иными компонентами рабочие программы учебных предметов. Рабочая программа является частью образовательной программы и не может применяться при осуществлении образовательной деятельности вместо образовательной программы. Положения пункта 1.2 программы не соответствуют пункту 3 Порядка, части 3 статьи 76 Закона об образовании. В структуре программы не приведены непосредственно рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), оценочные материалы, что не соответствует пункту 9 статьи 2 Закона об образовании, абзацу второму пункта 9 Порядка по дополнительным профессиональным программам. Наименование, структура и содержание дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации «Педагогические основы деятельности преподавателя по подготовке водителей транспортных средств», утверждённой 09.01.2020, не соответствуют указанным выше нормам законодательства в сфере образования. Наименование программы не в полной мере соответствует пункту 2 части 4 статьи 12 Закона об образовании, согласно которому на основании лицензии проверяемая организация вправе реализовывать дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки. В структуре программы отсутствует календарный учебный график, не приведены непосредственно рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), оценочные материалы, что не соответствует пункту 9 статьи 2	

	Закона об образовании, абзацу второму пункта 9 Порядка по дополнительным профессиональным программам. Исходя из изложенного, разработанные и утвержденные ПОУ Вичугской автошколой ООГО ДОСААФ России образовательные программы не соответствуют установленным обязательным требованиям, что свидетельствует о нарушении лицензионного требования, предусмотренного подпунктом «г» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности.	

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Департамент образования Ивановской области предписывает:

1. Устранить выявленные нарушения лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности в срок до «11» сентября 2020 года.

2. Представить в Департамент образования Ивановской области отчет об исполнении предписания с приложением документов (копий документов), подтверждающих исполнение предписания (уведомление об устранении нарушений лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности с приложением документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение предписания), в срок до «11» сентября 2020 года.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Советник-юрист отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области — **Финошкина М.А.**

(наименование должности) (подпись)